

การจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ.2561

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 รวมถึงกฎกระทรวงและหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง มีผลสรุปเปรียบเทียบปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ดังนี้

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละและมูลค่าจัดซื้อจัดจ้างแยกตามประเภทสัญญา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2562

รายการ	ปีงบประมาณ 2561			ปีงบประมาณ 2562		
	จำนวน (รายการ)	จำนวนเงินทั้งสิ้น		จำนวน (รายการ)	จำนวนเงินทั้งสิ้น	
		(บาท)	ร้อยละ		(บาท)	ร้อยละ
1. ใบสั่งซื้อ/ใบสั่งจ้าง	133	11,709,002.79	25	171	18,849,446.07	30
2. สัญญาซื้อขาย/สัญญาจ้าง	53	35,949,122.59	75	55	43,083,479.69	70
รวมทั้งสิ้น	186	47,658,125.38	100	226	61,932,925.76	100

ตามตารางที่ 1 ในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตลอดทั้งปี จำนวน 226 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 61,932,925.76 บาท แยกเป็น

- ใบสั่งซื้อ/ใบสั่งจ้าง จำนวน 171 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 18,849,446.07 บาท คิดเป็นร้อยละ 30
- สัญญาซื้อขาย/สัญญาจ้าง จำนวน 55 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 43,083,479.69 บาท คิดเป็นร้อยละ 70

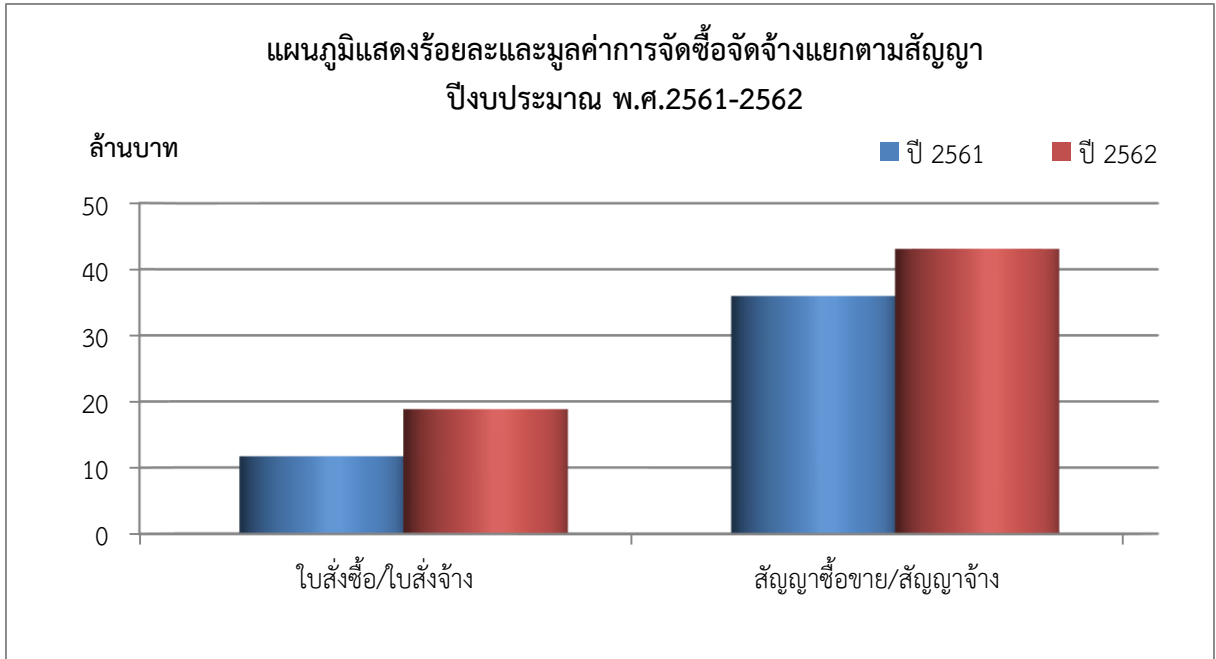
จะเห็นได้ว่ารายการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 มีเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.2561 จำนวน 40 รายการ (226-186) คิดเป็นมูลค่าเพิ่มขึ้นจำนวน 14,274,800.38 บาท (61,932,925.76-47,658,125.38) มูลค่าเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 30 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างปีฐาน (ปี 2561) เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างตามภารกิจโครงการที่มีจำนวนเพิ่มขึ้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 ได้มีการจัดจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศตามความประสงค์ของกอง/ศูนย์/กลุ่มที่ต้องการใช้ระบบ IT เข้ามาช่วยในการทำงาน และมีการจัดจ้างประเมินผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่สำคัญ เพื่อรายงานผลสำเร็จของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเผยแพร่ต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ที่สามารถนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์เพื่อต่อยอดโครงการฯ ให้ความสำคัญตามยุทธศาสตร์ชาติต่อไป และยังมีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2562 จากงบดำเนินงานให้เป็นงบลงทุน โดยได้เปลี่ยนแปลงเพื่อดำเนินการดังนี้

- จัดซื้ออุปกรณ์ระบบสัญญาณภาพและเสียงเพื่อปรับปรุงห้องประชุม 201 และ 202
- จัดซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (เครื่องพิมพ์) เพื่อทดแทนเครื่องพิมพ์ที่ชำรุด ได้แก่ เครื่องพิมพ์เลเซอร์

ขาว-ดำ จำนวน 3 เครื่อง และเครื่องพิมพ์เลเซอร์สี จำนวน 1 เครื่อง

- จัดซื้อครุภัณฑ์สำนักงาน เพื่อทดแทนครุภัณฑ์เดิมที่ชำรุด ได้แก่ เต้าอบไมโครเวฟ จำนวน 5 เครื่อง และพัดลมติดผนัง จำนวน 6 ตัว

- เปลี่ยนอุปกรณ์ที่ชำรุด เสื่อมสภาพตามอายุการใช้งานของงานอาคารสถานที่ ให้สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง ได้แก่ ถังน้ำรีไซเคิลของระบบบำบัดน้ำดี น้ำเสีย และปั้มน้ำ, โลโก้ประจำสำนักงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ



จากรูปภาพจะแสดงให้เห็นร้อยละและมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามสัญญาเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ.2561-2562 ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.2561 สำนักงาน กปร. ได้จัดซื้อจัดจ้างแยกตามมูลค่าของสัญญา ดังนี้

- ใบสั่งซื้อ/ใบสั่งจ้าง จำนวนร้อยละ 25 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 11,709,002.79 บาท
- สัญญาซื้อขาย/สัญญาจ้าง จำนวนร้อยละ 75 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน

35,949,122.59 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.2562 แยกตามมูลค่าของสัญญา ดังนี้

- ใบสั่งซื้อ/ใบสั่งจ้าง จำนวนร้อยละ 30 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 18,849,446.07 บาท มีมูลค่าเพิ่มขึ้นจากปีก่อน 7,140,443.28 บาท (18,849,446.07-11,709,002.79) คิดเป็นมูลค่าเพิ่มขึ้นร้อยละ 61

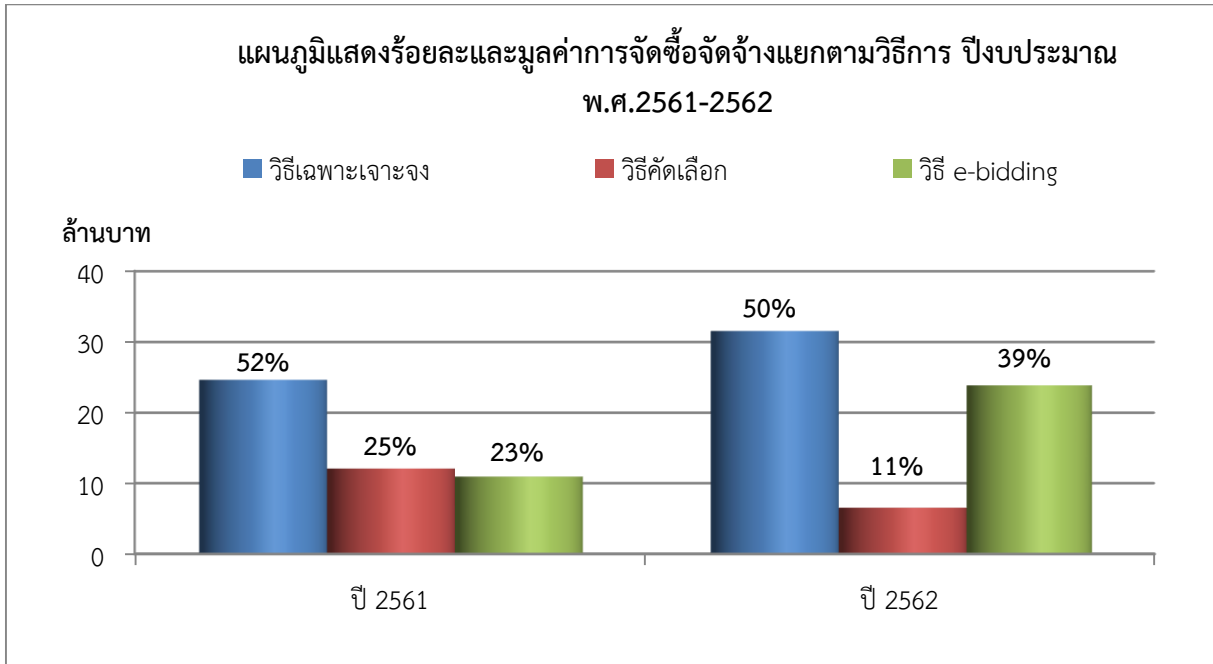
- สัญญาซื้อขาย/สัญญาจ้าง จำนวนร้อยละ 70 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 43,083,479.69 บาท มีมูลค่าเพิ่มขึ้นจากปีก่อน 7,134,357.10 บาท (43,083,479.69-35,949,122.59) คิดเป็นมูลค่าเพิ่มขึ้นร้อยละ 20

จากตารางที่ 1 แสดงมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามประเภทสัญญาแล้ว ต่อไปตามตารางที่ 2 จะเป็นการแสดงร้อยละและมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามวิธีการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561-2562

ตารางที่ 2 แสดงร้อยละและมูลค่าจัดซื้อจัดจ้างแยกตามวิธีการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561-2562

วิธีการจัดทา	ปีงบประมาณ 2561			ปีงบประมาณ 2562		
	จำนวน (รายการ)	จำนวนเงินทั้งสิ้น		จำนวน (รายการ)	จำนวนเงินทั้งสิ้น	
		(บาท)	ร้อยละ		(บาท)	ร้อยละ
1. วิธีเฉพาะเจาะจง	160	24,641,531.78	52	206	31,544,595.66	50
2. วิธีคัดเลือก	10	12,079,948.60	25	6	6,524,704.85	11
3. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	6	10,936,645.00	23	14	23,863,625.25	39
รวมทั้งสิ้น	186	47,658,125.38	100	226	61,932,925.76	100

หมายเหตุ มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงปีงบประมาณ พ.ศ.2562 ยังไม่รวมการจัดซื้อจัดจ้างในกรณีจำเป็นเร่งด่วน ตามข้อ 79 วรรค 2 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 (ไม่ต้องทำใบสั่งซื้อ/ใบสั่งจ้างและสัญญาซื้อขาย/สัญญาจ้าง) มีจำนวน 670 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 3,760,262.86 บาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.2561 จำนวน 1,966,803.29 บาท (3,760,262.86-1,793,459.57)



จากตารางที่ 2 และรูปภาพแสดงให้เห็นร้อยละและมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามวิธีการเปรียบเทียบปีงบประมาณ พ.ศ.2561-2562 ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.2561 แยกตามวิธีการ ประกอบด้วย

- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนร้อยละ 52 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 24,641,531.78 บาท
- วิธีคัดเลือก จำนวนร้อยละ 25 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 12,079,948.60 บาท
- วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวนร้อยละ 23 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 10,936,645 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.2562 แยกตามวิธีการ ประกอบด้วย

- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนร้อยละ 50 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 31,544,595.66 บาท
- วิธีคัดเลือก จำนวนร้อยละ 11 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 6,524,704.85 บาท
- วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวนร้อยละ 39 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 23,863,625.25 บาท

จะเห็นได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเพิ่มขึ้นจากปี 2561 จำนวน 6,903,063.88 บาท (31,544,595.66-24,641,531.78) คิดเป็นร้อยละ 28 แต่มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกมีมูลค่าลดลงจากปี 2561 จำนวน 5,555,243.75 บาท (12,079,948.60-6,524,704.85) คิดเป็นร้อยละ 46 และมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพิ่มขึ้นจากปี 2561 จำนวน 12,926,980.25 บาท (23,863,625.25-10,936,645.00) คิดเป็นร้อยละ 118 เป็นไปตามภารกิจโครงการที่เพิ่มขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาาระบบสารสนเทศ การจัดกิจกรรมโครงการจิตอาสา เราทำความดีด้วยหัวใจ การจัดจ้างสถาบันการศึกษาประเมินผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การจัดซื้อ

วัสดุอุปกรณ์งานพระราชพิธีต่าง ๆ การจัดซื้อครุภัณฑ์ทดแทนของเดิมที่ชำรุด เพื่อรองรับการใช้งานของทุกสำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่ม ภายในสำนักงาน กปร. รวมไปถึงการซ่อมบำรุงและเปลี่ยนอุปกรณ์ของงานอาคารสถานที่ การปรับปรุงห้องประชุมเพื่อรองรับการประชุมแบบ Video Conference ในอนาคต ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2561 จะเป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามภารกิจหลักของโครงการที่เคยปฏิบัติมาอย่างต่อเนื่อง

อนึ่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 รัฐบาลได้จัดงานพระราชพิธีบรมราชาภิเษก ทำให้สำนักงาน กปร. ต้องดำเนินการจัดจ้างผลิตนิทรรศการเพื่อเผยแพร่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเนื่องในโอกาสพระราชพิธีบรมราชาภิเษก และจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์สำหรับใช้ในพระราชพิธีดังกล่าว

ข้อเสนอแนะในการจัดซื้อจัดจ้างในปีต่อไป

1. การจัดซื้อวัสดุคอมพิวเตอร์ในทุกปี จะมีการจัดซื้อเกินวงเงินงบประมาณ (งบปกติ) ที่ได้รับจัดสรร เนื่องจากสำนักงาน กปร. มีเครื่องพิมพ์เลเซอร์สี่ประจำทุกกอง/ศูนย์/กลุ่ม ใช้ตลับหมึกที่มีมูลค่าตลับละ 6,000-7,000 บาทต่อตลับ ซึ่งใช้ตลับหมึก 4 สี รวมกันแล้วมีมูลค่าสูงเกือบ 30,000 บาทต่อชุด ทำให้ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์ไม่เพียงพอในการจัดซื้อตลับหมึก ต้องถัวเฉลี่ยค่าใช้จ่ายอื่นๆ จากงบดำเนินงานเพื่อมาจัดซื้อตลับหมึกทุกปี ดังนั้นในการพิมพ์เอกสารที่เป็นสี เช่นรายงานประจำปี รายงานติดตามความก้าวหน้าโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และเอกสารอื่น ๆ ขอความร่วมมือให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องพิมพ์เอกสารฉบับร่างเป็นขาว-ดำ ด้วยเครื่องพิมพ์เลเซอร์ขาว-ดำ และพิมพ์เอกสารสี ด้วยเครื่องพิมพ์แบบหัวพ่น (InkJet) เพื่อตรวจสอบความถูกต้องก่อน เมื่อเอกสารดังกล่าวมีความถูกต้องสมบูรณ์แล้ว จึงใช้เครื่องพิมพ์เลเซอร์สีพิมพ์งานฉบับจริงต่อไป ทั้งนี้ ขอให้ ศสท. นำไปพิจารณาการจัดซื้อเครื่องพิมพ์คอมพิวเตอร์ในปีต่อ ๆ ไปด้วย เพื่อลดค่าวัสดุคอมพิวเตอร์ของสำนักงาน กปร.

2. การจัดซื้อจัดจ้างกรณีจำเป็นเร่งด่วนตามข้อ 79 วรรค 2 ในวงเงินไม่เกิน 100,000 บาท ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ขอความร่วมมือให้ทุกสำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่ม ตระหนักถึงความจำเป็นเร่งด่วนที่เกิดขึ้นโดยไม่ได้คาดหมายไว้ก่อน และไม่อาจดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามเหตุการณ์ปกติได้ทัน แต่หากเป็นเหตุการณ์ที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนก็ควรแจ้งให้เจ้าหน้าที่พัสดุดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ ต่อไป

3. ตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561-2580 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ กำหนดให้ภาครัฐมีขนาดเล็ก เหมาะสมกับภารกิจ มีการบริหารกำลังคนที่มีความคล่องตัว ยืดหยุ่นในการทำงานเพื่อประชาชน มีคุณธรรม มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพ

สำนักงาน กปร. มีการจัดจ้างลูกจ้างโครงการต่อเนื่องทุกปี และมีการจ้างทดแทนในกรณีที่ลูกจ้างโครงการของสำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่ม สอบบรรจุเป็นข้าราชการหรือพนักงานราชการได้และยังคงปฏิบัติหน้าที่ในสำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่ม เดิม ทำให้มีอัตรากำลังเพิ่มขึ้น ซึ่งต้องดำเนินการขอตั้งงบประมาณทุกปีถือเป็นต้นทุนที่ส่วนราชการจะต้องแบกรับภาระ จึงเห็นควรพิจารณาการจ้างลูกจ้างโครงการตามภารกิจเร่งด่วน หรือภารกิจพิเศษ และบริหารจัดการกำลังคนที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ