

การจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ.2560

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2560-2561 สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ที่มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2560 และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 รวมถึงกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส ตรวจสอบได้

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละและมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามประเภทสัญญา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560-2561

รายการ	ปีงบประมาณ 2560			ปีงบประมาณ 2561		
	จำนวน (รายการ)	จำนวนเงินทั้งสิ้น		จำนวน (รายการ)	จำนวนเงินทั้งสิ้น	
		(บาท)	ร้อยละ		(บาท)	ร้อยละ
1. ใบสั่งซื้อ/ใบสั่งจ้าง	169	16,941,129.57	9	133	11,709,002.79	25
2. สัญญาซื้อขาย/สัญญาจ้าง	72	179,895,405.50	91	53	35,949,122.59	75
รวมทั้งสิ้น	241	196,836,535.07	100	186	47,658,125.38	100

ตามตารางที่ 1 ในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตลอดทั้งปี จำนวน 186 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 47,658,125.38 บาท แยกเป็น

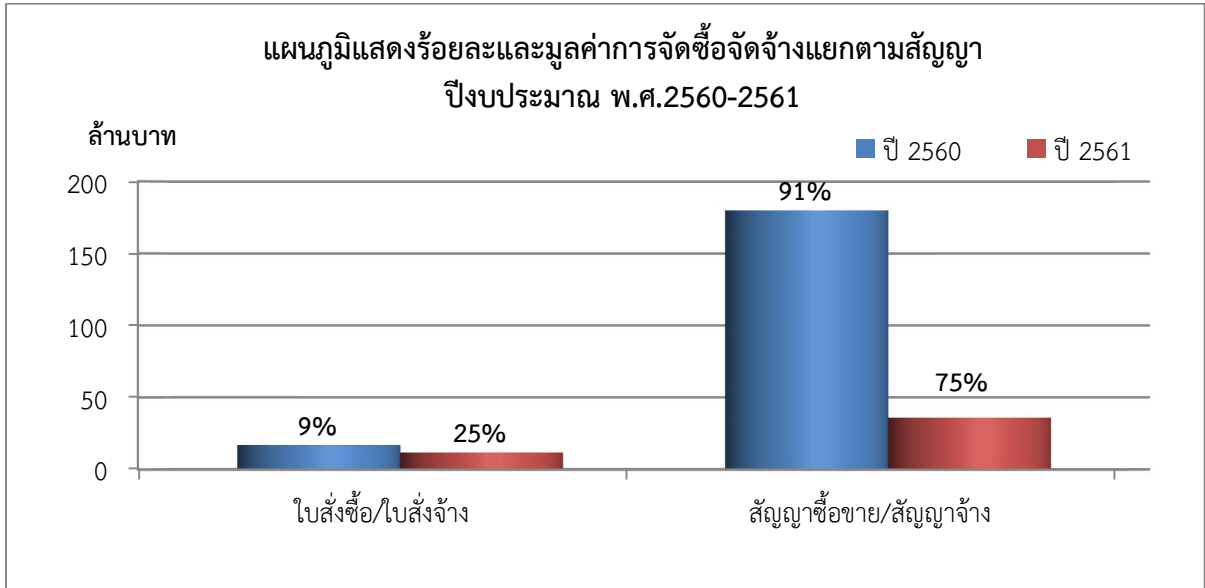
- ใบสั่งซื้อ/สั่งจ้าง จำนวน 133 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 11,709,002.79 บาท คิดเป็นร้อยละ 25

- สัญญาซื้อขาย/สัญญาจ้าง จำนวน 53 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 35,949,122.59 บาท คิดเป็นร้อยละ 75

ในจำนวนการจัดซื้อจัดจ้างข้างต้นได้รวมการจัดซื้อจัดจ้างตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับเดิม) จำนวน 16 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 5,122,626.80 บาท เนื่องจากการจัดหาพัสดุเพื่อให้ได้ตัวผู้รับจ้างที่พร้อมลงนามสัญญาในช่วงต้นปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ซึ่งถือปฏิบัติ ตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) 0405.2/ว 220 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2560 เรื่อง แนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2561 มีผลใช้บังคับ

จะเห็นว่ามูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ.2560 จำนวน 55 รายการ (241-186) คิดเป็นเงินทั้งสิ้น 149,178,409.69 บาท (196,836,535.07-47,658,125.38) มูลค่าที่ลดลงคิดเป็นร้อยละ 75.79 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างปีฐาน (ปี 2560) เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างตามภารกิจหลักของสำนักงาน กปร. โดยไม่มีภารกิจพิเศษที่ได้รับมอบหมายแต่อย่างใด

อนึ่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ.2560 สำนักงาน กปร. ได้รับมอบหมายภารกิจพิเศษจากรัฐบาลให้จัดนิทรรศการ เย็นศิระ เพราะพระบริบาล ณ บริเวณท้องสนามหลวง เพื่อถวายความอาลัยต่อพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร จำนวนเงินทั้งสิ้น 124,000,000 บาท อีกทั้งยังได้ดำเนินการจัดหาพัสดุที่ใช้ในงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร จึงทำให้มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ.2561



จากรูปภาพจะแสดงให้เห็นร้อยละและมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามสัญญาเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ.2560-2561 ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.2560 สำนักงาน กปร. ได้จัดซื้อจัดจ้างแยกตามมูลค่าของสัญญา ดังนี้

- ใบสั่งซื้อ/ใบสั่งจ้าง จำนวนร้อยละ 9 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 16,941,129.57 บาท
- สัญญาซื้อขาย/สัญญาจ้าง จำนวนร้อยละ 91 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน

179,895,405.50 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.2561 แยกตามมูลค่าของสัญญา ดังนี้

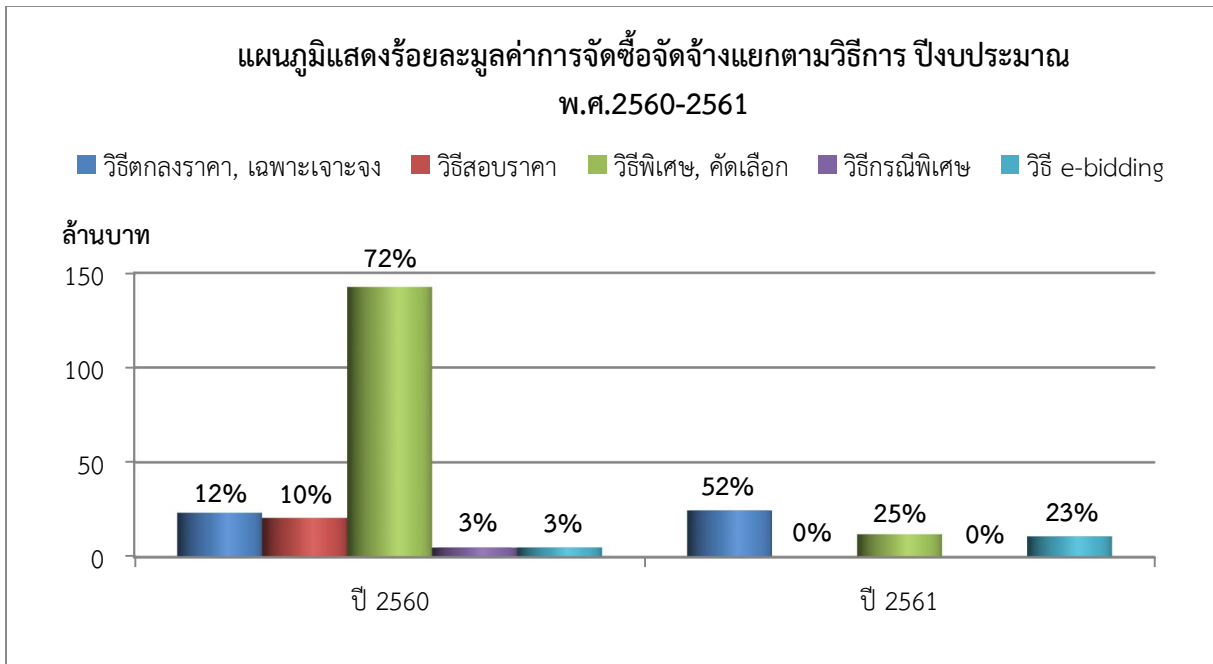
- ใบสั่งซื้อ/ใบสั่งจ้าง จำนวนร้อยละ 25 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 11,709,002.79 บาท มีมูลค่าลดลงจากปีก่อน 5,232,126.78 บาท (16,941,129.57-11,709,002.79) คิดเป็นมูลค่าลดลงร้อยละ 30.88
- สัญญาซื้อขาย/สัญญาจ้าง จำนวนร้อยละ 75 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 35,949,122.59 บาท มีมูลค่าลดลงจากปีก่อน 143,946,282.91 บาท (179,895,405.50-35,949,122.59) คิดเป็นมูลค่าลดลงร้อยละ 80.02

จากตารางที่ 1 แสดงมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามสัญญาแล้ว ต่อไปตามตารางที่ 2 จะเป็นการแสดงร้อยละและมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามวิธีการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560-2561

ตารางที่ 2 แสดงร้อยละและมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามวิธีการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560-2561

วิธีการจัดหา	ปีงบประมาณ 2560			ปีงบประมาณ 2561		
	จำนวน (รายการ)	จำนวนเงินทั้งสิ้น		จำนวน (รายการ)	จำนวนเงินทั้งสิ้น	
		(บาท)	ร้อยละ		(บาท)	ร้อยละ
1. วิธีตกลงราคา, เฉพาะเจาะจง	190	23,445,169.57	12	160	24,641,531.78	52
2. วิธีสอบราคา	19	20,690,490.00	10	-	-	-
3. วิธีพิเศษ, คัดเลือก	27	142,524,760.50	72	10	12,079,948.60	25
4. วิธีกรณีพิเศษ	3	5,084,935.00	3	-	-	-
5. วิธี e-bidding	2	5,091,180.00	3	6	10,936,645.00	23
รวมทั้งสิ้น	241	196,836,535.07	100	186	47,658,125.38	100

หมายเหตุ มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ยังไม่ได้รับการจัดซื้อจัดจ้างในกรณีจำเป็นเร่งด่วน ตามข้อ 79 วรรค 2 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 (ไม่ต้องทำใบสั่งซื้อ/จ้างและสัญญาซื้อ/จ้าง) มีจำนวน 249 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 1,793,459.57 บาท



จากตารางที่ 2 และรูปภาพแสดงให้เห็นร้อยละและมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามวิธีการเปรียบเทียบปีงบประมาณ พ.ศ.2560-2561 ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.2560 สำนักงาน กปร. ได้จัดซื้อจัดจ้างแยกตามวิธีการ ประกอบด้วย

- วิธีตกลงราคาหรือวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนร้อยละ 12 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 23,445,169.57 บาท
- วิธีสอบราคา จำนวนร้อยละ 10 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 20,690,490 บาท
- วิธีพิเศษหรือวิธีคัดเลือก จำนวนร้อยละ 72 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 142,524,760.50 บาท
- วิธีกรณีพิเศษ จำนวนร้อยละ 3 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 5,084,935 บาท
- วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวนร้อยละ 3 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 5,091,180 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.2561 แยกตามวิธีการ ประกอบด้วย

- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนร้อยละ 52 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 24,641,531.78 บาท
- วิธีคัดเลือก จำนวนร้อยละ 25 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 12,079,948.60 บาท
- วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวนร้อยละ 23 ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งปี เป็นเงิน 10,936,645 บาท

จะเห็นได้ว่า มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กปร. ในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 แยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง สำนักงาน กปร. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 (ฉบับใหม่) ตั้งแต่วันที่ พ.ร.บ. มีผลใช้บังคับ (วันที่ 23 สิงหาคม 2560) ซึ่งกำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง 3 วิธี ดังต่อไปนี้

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	รายละเอียดของวิธีการ
1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	<p>วงเงินในการซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่งเกิน 500,000 บาทขึ้นไป ประกอบด้วย 3 วิธี</p> <p>1.1 วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) คือ การซื้อหรือจ้างที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่ไม่ซับซ้อน เป็นสินค้าหรือบริการทั่วไป ซึ่งกำหนดไว้ในระบบข้อมูลสินค้า (e-catalog) แบ่งออกเป็น</p> <ul style="list-style-type: none">- การเสนอราคาโดยใบเสนอราคา คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 500,000 บาท แต่ไม่เกิน 5,000,000 บาท- การเสนอราคาโดยการประมูลอิเล็กทรอนิกส์ คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 5,000,000 บาทขึ้นไป <p>1.2 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 500,000 บาทขึ้นไป เป็นการซื้อหรือจ้างที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ หรือเป็นสินค้าที่ไม่อยู่ในระบบข้อมูลสินค้า (e-catalog)</p> <p>1.3 วิธีสอบราคา คือ การซื้อจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 500,000 บาท แต่ไม่เกิน 5,000,000 บาท ซึ่งมีข้อจำกัดในการใช้สัญญาณอินเทอร์เน็ต ทำให้ไม่สามารถดำเนินการด้วยวิธี e-market หรือ e-bidding ได้</p>
2. วิธีคัดเลือก	<p>วงเงินในการซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่งเกิน 500,000 บาทขึ้นไป ใช้ในกรณีดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none">2.1 ใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปแล้วไม่ได้ผล2.2 เป็นพัสดุที่มีคุณลักษณะเฉพาะเป็นพิเศษหรือซับซ้อน ต้องใช้ผู้ประกอบการที่มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ2.3 มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้พัสดุนั้นอันเกิดจากเหตุการณ์ที่ไม่คาดหมาย หากใช้วิธีประกาศเชิญชวนจะไม่ทันต่อความต้องการใช้งาน2.4 เป็นพัสดุที่มีลักษณะการใช้งาน หรือข้อจำกัดทางเทคนิคที่ต้องระบุชื่อเป็นการเฉพาะ2.5 เป็นพัสดุที่ต้องซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ2.6 เป็นพัสดุที่ใช้ในราชการลับ2.7 เป็นงานจ้างซ่อมพัสดุที่จำเป็นต้องถอดตรวจเพื่อประมาณค่าซ่อมได้2.8 กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	รายละเอียดของวิธีการ
3. วิธีเฉพาะเจาะจง	<p>- <i>กรณีวงเงินในการซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่งเกิน 500,000 บาทขึ้นไป</i> ใช้ในกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>3.1 ใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปและวิธีคัดเลือกแล้วไม่ได้ผลดี</p> <p>3.2 เป็นการซื้อหรือจ้างจากผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียวหรือเป็นตัวแทนจำหน่ายแต่เพียงผู้เดียวในประเทศไทย และไม่มีพัสดุอื่นใช้ทดแทนกันได้</p> <p>3.3 เป็นพัสดุที่มีจำเป็นต้องใช้โดยฉุกเฉิน เนื่องจากเกิดอุบัติเหตุหรือภัยธรรมชาติหรือเกิดโรคติดต่อ หากดำเนินการด้วยวิธีอื่นอาจเกิดความล่าช้าและทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงได้</p> <p>3.4 เป็นพัสดุที่เกี่ยวข้องกับพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้แล้ว และมีความจำเป็นที่จะต้องจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้น โดยมูลค่าจะต้องไม่สูงกว่าพัสดุเดิม</p> <p>3.5 เป็นพัสดุที่จะขายทอดตลาดโดยหน่วยงานของรัฐ องค์การระหว่างประเทศ หรือหน่วยงานต่างประเทศ</p> <p>3.6 เป็นพัสดุที่เป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่จำเป็นต้องซื้อเฉพาะแห่ง</p> <p>3.7 กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>- <i>กรณีวงเงินในการซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาท</i> เป็นการซื้อหรือจ้างที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป</p>

และยังดำเนินการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ซึ่งออกตามความภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560

จากการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ทำให้มีการลดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีลักษณะใกล้เคียงกันให้มารวมกลุ่มเป็นวิธีการเดียวกัน เพื่อให้เข้าใจง่าย สะดวกในการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในทุกกระบวนการ สามารถให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างได้อย่างเหมาะสม เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงาน และตรงตามความต้องการใช้งานพัสดุนั้น ๆ