



แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม

และ

แผนการป้องกัน ต่อต้านการทุจริต

ระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2561 – 2564)

ของ

สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน

โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

## บทนำ

สภาพปัญหาความเสื่อมถอยในสังคมทั้งในด้านคุณธรรม จริยธรรมของคนในทุกระดับทุกอาชีพ ที่ชัดเจนและเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยในวันนี้คือ เรื่อง การทุจริตคอร์รัปชันที่ทวีความรุนแรง และส่งผลเสียต่อประเทศอย่างมหาศาล รวมทั้งเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ในทุกมิติ ประกอบกับรูปแบบของการทุจริตฯ จากอดีตที่เป็นการทุจริตทางตรงไม่ซับซ้อน แต่ปัจจุบันได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบของการทุจริตที่ซับซ้อนมากขึ้น เช่น การทุจริตเชิงนโยบาย ที่ส่งผลกระทบทางลบในวงกว้าง ปัญหาการทุจริตเหล่านี้ได้ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย ในปี 2558 ประเทศไทยมีคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันอยู่ที่ 38 คะแนน จาก 100 คะแนนเต็ม เป็นอันดับที่ 76 จาก 168 ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ 3 จาก 30 ประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ในปี 2559 ประเทศไทยมีคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันอยู่ที่ 35 คะแนน จาก 100 คะแนนเต็ม เป็นอันดับที่ 101 จาก 176 ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ 16 จาก 30 ประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก สะท้อนให้เห็นว่าปัญหาเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันทวีความรุนแรงมากขึ้น และสาเหตุหนึ่งที่สำคัญของการทุจริต คือ คนส่วนใหญ่ขาดคุณธรรม และจริยธรรม ทั้งในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต มีความโลภ ขาดความพอเพียง และขาดหลักธรรมภิบาล ซึ่งปัญหาดังกล่าวนี้จะไม่สามารถคลี่คลายลงได้หากปราศจากการร่วมมือจากทุกภาคส่วนในสังคม

ด้วยเหตุนี้ รัฐบาลจึงให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน เพื่อให้มีคุณธรรมตามหลักศาสนา และการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการดำรงชีวิตตามวิถีวัฒนธรรมไทยอันดีงาม โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2559 เห็นชอบแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2559 – 2564) และมอบหมายหน่วยงานภาครัฐ ภาคอิสระ ภาคเอกชน ภาควิชาชีพ ภาคสื่อมวลชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2559 – 2564) เพื่อใช้เป็นกลไกสำคัญของภาครัฐในการส่งเสริมคุณธรรมสู่ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายไม่ว่าจะเป็นกลุ่มเด็ก เยาวชน ประชาชน และข้าราชการ โดยทุกภาคส่วนสามารถนำไปใช้ในการพัฒนาคุณธรรมในองค์กร ชุมชนและสังคม เพื่อสร้างให้สังคมไทยเป็นสังคมคุณธรรม อันจะส่งผลต่อความเจริญ ความมั่นคง สงบสุข ด้วยมิติทางศาสนา ให้ประชาชนมีความเข้มแข็งด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และวิถีวัฒนธรรมไทยอย่างยั่งยืน เป็นสังคมที่มีคุณภาพ คือ สังคมอุดมปัญญา สังคมแห่งโอกาส สังคมที่เป็นธรรม สังคมแห่งคุณธรรม สังคมที่เกื้อกูลแบ่งปัน โดยการนำจริยธรรมไปเป็นเครื่องมือในการป้องกันการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) ที่กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”

สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) เป็นหน่วยงานที่สนองงานตามพระราชดำริ รวมทั้งเป็นหน่วยงานที่ขับเคลื่อนและเผยแพร่แนวทางตามพระราชดำริ และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังนั้น การมีภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กร จึงเป็นสิ่งสำคัญที่จะ

สร้างความเชื่อมั่นให้แก่สังคมว่า สำนักงาน กปร. ได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส มีคุณธรรม และ  
นึกถึงประโยชน์สุขของประชาชนและประโยชน์ส่วนรวมเป็นสิ่งสำคัญ ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใสในการ  
ปฏิบัติงานทุกขั้นตอน มีความพร้อมรับผิดชอบในการปฏิบัติงาน และปลูกฝังค่านิยม และทัศนคติที่ดีให้กับ  
บุคลากร และให้ความสำคัญกับการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการทำงาน ทั้งในเรื่องของ  
การป้องกันการทุจริต การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาลในองค์กร และในการดำรงชีวิตของคนในองค์กร จึง  
เห็นสมควรที่จะมี “แผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และ แผนการป้องกันต่อต้านการทุจริต ของสำนักงาน  
กปร. พ.ศ. 2561 - 2564” อย่างเป็นทางการ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มี  
คุณธรรม จริยธรรม ยึดมั่นในประโยชน์ส่วนรวมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสิ่งสำคัญ รวมทั้งการสร้างสังคมและ  
วัฒนธรรมที่ดีในการปฏิบัติงานเพื่อให้สำนักงาน กปร. เป็นองค์กรคุณธรรมตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

## กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และแผนการป้องกัน ต่อต้านการทุจริต ระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ของ สำนักงาน กปร.

พระบรมราโชวาท พระราชดำรัส และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

### 1. พระบรมราโชวาท พระราชดำรัส

พระบรมราโชวาทและพระราชดำรัสที่เกี่ยวกับการส่งเสริมคุณธรรมในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิ  
พลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร และ สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร

พระบรมราโชวาทและพระราชดำรัสที่เกี่ยวกับการส่งเสริมคุณธรรมในพระบาทสมเด็จพระ  
ปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร

1.1 **พระปฐมบรมราชโองการ** เนื่องในพระราชพิธีบรมราชาภิเษก วันศุกร์ที่ 5 พฤษภาคม 2493  
“เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม”

1.2 “คุณธรรมซึ่งเป็นที่ตั้งของความรัก ความสามัคคี ที่ทำให้คนไทยเราสามารถร่วมมือร่วมใจกัน  
รักษาและพัฒนาชาติบ้านเมืองให้เจริญรุ่งเรืองสืบต่อกันไปได้ตลอดรอดฝั่ง **ประการแรก** คือ การที่ทุกคนคิด พูด ทำ  
ด้วยความเมตตา มุ่งดี มุ่งเจริญต่อกัน **ประการที่สอง** คือ การที่แต่ละคนต่างช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ประสานงาน  
ประสานประโยชน์กัน ให้งานที่ทำสำเร็จผล ทั้งแก่ตน แก่ผู้อื่น และกับประเทศชาติ **ประการที่สาม** คือ การที่ทุก  
คนประพฤติปฏิบัติตนอยู่ในความสุจริต ในกฎกติกาและในระเบียบแบบแผน โดยเท่าเทียมเสมอกัน **ประการที่สี่**  
คือ การที่ต่างคนต่างพยายามทำความดี ความเห็นของตนให้ถูกต้องเที่ยงตรง และมั่นคงอยู่ในเหตุในผล...”

พระราชดำรัสในการเสด็จออกมหาสมาคมในงานพระราชพิธีฉลองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี  
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม  
วันที่ 9 มิถุนายน 2549

1.3 “...ในบ้านเมืองนั้น มีทั้งคนดีและคนไม่ดี ไม่มีใครจะทำให้คนทุกคนเป็นคนดีได้ทั้งหมด การทำให้บ้านเมืองมีความปรกติสุขเรียบร้อย จึงมิใช่การทำให้คนเป็นคนดี หากแต่อยู่ที่การส่งเสริมคนดีให้คนดีได้ปกครองบ้านเมือง และควบคุมคนไม่ดีไม่ให้มีอำนาจ ไม่ให้ก่อความเดือดร้อนวุ่นวายได้...”

พระบรมราโชวาท ในพิธีเปิดงานชุมนุมลูกเสือแห่งชาติ ครั้งที่ 6  
วันพฤหัสบดีที่ 11 ธันวาคม 2512

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร มีพระกระแสรับสั่งที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ทรงมีรับสั่ง ขอให้ช่วยกันรักษาขนบธรรมเนียมประเพณีที่มีมาแต่โบราณกาลในส่วนที่ดีงาม มีเอกลักษณ์ความเป็นไทย ทำให้นักท่องเที่ยวได้พบเห็นและชื่นชม
2. ทรงรับสั่งให้ช่วยกันส่งเสริมงานจิตอาสา โดยเริ่มจากจุดเล็ก ก่อน คือ ในครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ
3. ทรงรับสั่งในเรื่องการดูแลประชาชนให้ความเป็นธรรมในกระบวนการยุติธรรม ทุกอย่างขอให้ เป็นไปตามขั้นตอนตามกฎหมายทุกประการ มีหลักฐานที่ชัดเจน ให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นและไว้วางใจใน กระบวนการยุติธรรมให้ได้
4. ข้าราชการทุกหมู่เหล่า หรือส่วนราชการ ไม่ว่าจะ เป็นข้าราชการฝ่ายใดก็ตาม ขอให้ประพฤติตน เป็นแบบอย่าง เป็นแม่แบบให้กับประชาชน ให้เกิดความเคารพศรัทธา และเชื่อมั่นในการทำงาน จะได้เกิดความ ร่วมมือ ลดผลกระทบระหว่างกันให้ได้ในการบังคับใช้กฎหมาย

แหล่งที่มา สรุปลจาก ข่าวทำเนียบรัฐบาล (8 สิงหาคม 2560)  
ทรงมีพระกระแส เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2560 ณ พระที่นั่งอัมพรสถาน

## 2. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 76 รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วน ท้องถิ่นและงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้อง ร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และ การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

รัฐพึงดำเนินการให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามระบบ คุณธรรม โดยกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ใดใช้อำนาจหรือกระทำการโดยมิชอบที่เป็น การก้าวก่ายหรือการแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ หรือกระบวนการแต่งตั้งหรือการพิจารณาความดีความชอบของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ

รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวล จริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว

### 3. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557

มาตรา 35 คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญต้องจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้ครอบคลุมเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

(6) กลไกที่มีประสิทธิภาพในการส่งเสริมความเข้มแข็งของหลักนิติธรรม และการสร้างเสริมคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วนและทุกระดับ

### 4. นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2560-2564)

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายที่ 9 : เสริมสร้างความมั่นคงของชาติจากภัยการทุจริตเพื่อพัฒนาศักยภาพของภาครัฐ และส่งเสริมบทบาทและความเข้มแข็งของทุกภาคส่วนในการรับมือกับภัยคุกคามทุกรูปแบบที่กระทบกับความมั่นคง โดยมีเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ หน่วยงานภาครัฐมีระบบป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐ

### 5. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5

พ.ศ. 2545

มาตรา 3/1 การบริหารตามพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลงาน

### 6. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

มาตรา 6 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ การบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

- 1) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- 2) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- 3) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- 4) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- 5) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- 6) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- 7) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

### 7. ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

... บุคคลผู้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนทุกตำแหน่งจึงมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ มีความเป็นกลางทางการเมือง อำนวยความสะดวก และให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ 9 ประการ ดังนี้

- 1) การยึดมั่นคุณธรรมและจริยธรรม
- 2) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
- 3) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
- 4) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
- 5) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
- 6) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
- 7) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- 8) การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- 9) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

## ยุทธศาสตร์ และนโยบายที่เกี่ยวข้อง

### 1. นโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา แลกต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557

นโยบายที่ 10 การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 ข้อ 10 การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยรัฐบาลมีนโยบายจัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ การรักษาบุคลากรของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการพัฒนาระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ ใช้มาตรการทางกฎหมายการปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ของความเป็นข้าราชการ และความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ

### 2. ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ.2560 – 2579)

**วิสัยทัศน์:** “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

**ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุณธรรม :**

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน :** เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกายใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิด วิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรม จริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง

**ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ :** เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล กระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาล

#### **ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปรามการทุจริต :**

ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ถูกบรรจุอยู่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 โดยมีสาระสำคัญอยู่ใน 2 มาตรา คือ มาตรา 179 มาตรา 284 (1) และได้รับการยกความสำคัญให้ควบคู่กับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งการจัดทำและการดำเนินนโยบายหรือแผนหรือแผนงานของรัฐสภา คณะรัฐมนตรี รวมทั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญหรือหน่วยงานของรัฐทั้งหมดต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่ได้ประกาศใช้บังคับ ทั้งนี้ สถาปนาปฏิบัติการปฏิรูปประเทศได้กำหนดให้กฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้ภายในปี 2559 และกำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานนำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ แผนพัฒนาต่าง ๆ มาเป็นแผนแม่บทหลักในการกำหนดแผนปฏิบัติการและแผนงบประมาณ ดังนั้น ทิศทางด้าน การป้องกันและปราบปรามการทุจริต การสร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดินของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานจะถูกกำหนดจากยุทธศาสตร์ชาติ (วิสัยทัศน์ประเทศระยะ 20 ปี และยุทธศาสตร์ การพัฒนาระยะ 5 ปี)

### **3. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560 – 2564)**

วิสัยทัศน์: “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”

**ยุทธศาสตร์:**

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

### **4. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560-2564)**

**ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์:** พัฒนาคณะทุกช่วงวัยเพื่อให้คนไทยเป็นคนดี คนเก่ง มีระเบียบวินัย และมีคุณภาพชีวิตที่ดี รวมทั้งการเสริมสร้างบทบาทของสถาบันทางสังคมและทุนทางวัฒนธรรมในการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในสังคม

**ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม :** มุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติเพื่อสร้างความปรองดองในสังคม การสร้างโอกาสให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถเข้าถึงทรัพยากรแหล่งทุนในการประกอบอาชีพ เพื่อยกระดับรายได้และขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก การเข้าถึงบริการทางสังคมของรัฐอย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง และเป็นธรรม

**ยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ :** เพื่อให้การบริหารจัดการภาครัฐ มีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ มีความรับผิดชอบและตรวจสอบได้อย่างเป็นธรรมรวมทั้งประชาชนมีส่วนร่วมในการกระจายอำนาจ และแบ่งภารกิจรับผิดชอบที่เหมาะสมระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นโดยการปรับโครงสร้าง การบริหารงานท้องถิ่นให้เอื้อต่อการกระจายอำนาจที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้ประเทศไทยปราศจากการคอร์รัปชัน

#### **5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ.2556 – 2561)**

- 1) ความเป็นเลิศในการให้บริการประชาชน (Service Excellence)
- 2) การพัฒนาองค์การให้มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย บุคลากรมีความเป็นมืออาชีพ (High Performance Organization)
- 3) การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารสินทรัพย์ของภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด (Pubic Value)
- 4) การวางระบบการบริหารราชการแบบบูรณาการ (Integration)
- 5) การส่งเสริมระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองแบบร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน (Collaboration)
- 6) การยกระดับความโปร่งใสและสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน (Integrity)
- 7) การสร้างความพร้อมของระบบราชการไทยเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน (Readiness for ASEAN)

#### **6. แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2559 – 2564)**

**วิสัยทัศน์:** สังคมไทยมีคุณธรรมเป็นรากฐานที่สำคัญในการดำรงชีวิต สืบสานความเป็นไทยอยู่ร่วมกันด้วยความสันติสุขในประเทศไทย ประชาคมอาเซียน และประชาคมโลกอย่างยั่งยืน

**เป้าประสงค์:** สังคมไทยเป็นสังคมคุณธรรม คนไทยปฏิบัติตนตามหลักคำสอนทางศาสนาที่ตนนับถือน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปฏิบัติ อารงรักษาไว้ซึ่งวัฒนธรรมอันดีงามของไทย และอยู่ร่วมกันด้วยสันติสุขในประเทศไทย ประชาคมอาเซียน และประชาคมโลกอย่างยั่งยืน

##### **ยุทธศาสตร์:**

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 วางระบบรากฐานการเสริมสร้างคุณธรรมในสังคมไทย
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างความเข้มแข็งในระบบการบริหารจัดการด้านการส่งเสริมคุณธรรมให้เป็นเอกภาพ
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 สร้างเครือข่ายความร่วมมือในการส่งเสริมคุณธรรม
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นแบบอย่างด้านคุณธรรมในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก

#### **7. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ในภาครัฐ (สำนักงาน ก.พ.)**

**วิสัยทัศน์:** ส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับเป็นคนดีมีคุณธรรม พร้อมรับต่อการเปลี่ยนแปลง โดยใช้หลักทศพิธราชธรรม คุณธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อส่งมอบบริการสาธารณะที่มีคุณภาพและส่งประโยชน์ต่อประชาชน



### ยุทธศาสตร์:

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบการบริหารจัดการงานภาครัฐที่เอื้อต่อการหล่อหลอมให้ข้าราชการมีมีโนสุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรม
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 การกำหนดบรรทัดฐานทางจริยธรรมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การส่งเสริมคุณธรรมในองค์กรเพื่อเป็นต้นแบบให้ข้าราชการได้เรียนรู้และปฏิบัติตาม
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาลของข้าราชการและหน่วยงานของรัฐ

## กระบวนการการจัดทำแผนส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และแผนการป้องกัน ต่อต้านการทุจริต ระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ของ สำนักงาน กปร.

### ขั้นตอนที่ 1 ขั้นเตรียมการ :

- 1) ศึกษาแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2559 - 2564)
- 2) ศึกษายุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564)
- 3) ศึกษาพระราชดำรัส พระราชดำริ กฎหมาย ระเบียบ แผนพัฒนาฯ และนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

### ขั้นตอนที่ 2 ขั้นดำเนินการ :

- 1) ประชุม/สัมมนา บุคลากรของสำนักงาน กปร. หัวข้อ “โครงการพัฒนาองค์กรคุณธรรมตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สำนักงาน กปร. กิจกรรม “การประชุมเชิงปฏิบัติการการจัดทำแผนการส่งเสริม จริยธรรมระยะ 4 ปี และแผนการป้องกัน ต่อต้านการทุจริต ของสำนักงาน กปร. (พ.ศ. 2561 - 2564) ” เพื่อให้ได้ค่านิยมร่วม นำค่านิยมร่วมมาเป็นเครื่องมือและแนวทางปฏิบัติในการทำงาน และเป็นส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนตามแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2559 - 2564) และยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการขับเคลื่อนตามแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2560 - 2564)
- 2) นำองค์ความรู้ ข้อเสนอที่ได้จากการประชุม/สัมมนาและร่างแผนฯ มาจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และแผนการป้องกันต่อต้านการทุจริต ของสำนักงาน กปร. (พ.ศ. 2561 - 2564)
- 3) นำเสนอผู้บริหารเห็นชอบ และประกาศใช้
- 4) ขับเคลื่อนโครงการโดยการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ
- 5) ติดตาม ประเมินผลการทำงาน และทบทวน เพื่อปรับปรุงแผนทุกปีงบประมาณ

## วิสัยทัศน์ ค่านิยมร่วม ยุทธศาสตร์ และ สถานการณ์จริยธรรม ของสำนักงาน กปร.

วิสัยทัศน์ของสำนักงาน กปร.

“หน่วยงานหลักในการดำเนินงานสนองพระราชดำริที่มีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน”

วิสัยทัศน์ของแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงาน กปร. ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2561-2564)

“สืบสานพระราชปณิธาน และขับเคลื่อนการพัฒนาตามแนวพระราชดำริ”

ค่านิยมร่วมของสำนักงาน กปร.

“จงรักและภักดี ซื่อสัตย์สุจริต สามัคคี อุทิศตนเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน”

ยุทธศาสตร์สำนักงาน กปร.

ยุทธศาสตร์ของสำนักงาน กปร. ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2561-2564) มี 3 ยุทธศาสตร์ คือ

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานสนองพระราชดำริ
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์การเผยแพร่และขับเคลื่อนองค์ความรู้การพัฒนาตามแนวพระราชดำริ
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบและสมรรถนะในการประสานความร่วมมือเพื่อสนองพระราชดำริ

ยุทธศาสตร์ของสำนักงาน กปร. ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุณธรรม

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานสนองพระราชดำริ
  - กลยุทธ์ที่ 4.1 การออกแบบและพัฒนาระบบการปฏิบัติงานบนฐานคุณธรรมที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเผยแพร่และขับเคลื่อนองค์ความรู้ตามแนวพระราชดำริ
  - กลยุทธ์ที่ 4.1 การสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่

## ค่านิยมร่วมของสำนักงาน กปร.

### 1 การกำหนดค่านิยมในส่วนราชการ

#### 1.1 ความเป็นมา

##### 1.1.1 การปฏิรูประบบราชการ

##### 1.1.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ พ.ศ.2546-2550

#### ยุทธศาสตร์การปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยม

1. สร้างกลไกการเรียนรู้ที่จะเปลี่ยนแปลงองค์กรตั้งแต่ระดับผู้บริหารจนถึงแกนนำในระดับปฏิบัติ
2. ให้ส่วนราชการ แลกเปลี่ยนค่านิยมสร้างสรรค์ *ประกาศมาตรฐานคุณธรรมจริยธรรม*
3. สร้างการมีส่วนร่วมในการกำหนดและปฏิบัติตามกระบวนการทัศน์ ค่านิยม และวัฒนธรรมองค์การ

##### 1.1.3 กำหนดคุณลักษณะข้าราชการไทย 8 ประการ IAMREADY

I	Integrity ทำงานอย่างมีศักดิ์ศรี
A	Activeness ขยันตั้งใจทำงาน
M	Morality มีศีลธรรม คุณธรรม
R	Relevancy เรียนรู้และปรับตัวให้ทันโลก ทันสังคม
E	Efficiency มุ่งมั่นประสิทธิภาพ
A	Accountability รับผิดชอบต่อผลงาน และสังคม
D	Democracy มีใจและการกระทำที่เป็นประชาธิปไตย มีส่วนร่วม โปร่งใส
Y	Yield ทำงานมุ่งเน้นผลงาน

ค่านิยม สำนักงาน กปร.

ครั้งที่ 1 มีการจัดทำแผนพัฒนาสมรรถนะในปี (พ.ศ.2549 – 2550) ของสำนักงาน กปร.

ความสัมพันธ์ระหว่างวิสัยทัศน์ ค่านิยม สมรรถนะ  
ภาพโครงสร้างการกำหนดสมรรถนะตามวิสัยทัศน์ขององค์กร  
Vision – Based Competency Identification



#### วิธีการ

1. วิเคราะห์วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์
2. ลิสต์รายการสมรรถนะจากแหล่งต่าง ๆ
3. ให้แต่ละคนเลือก
4. ได้สมรรถนะที่ถูกเลือกชุดหนึ่ง
5. อภิปรายแลกเปลี่ยนกันว่าค่านิยมแต่ละตัวสอดคล้อง เกื้อหนุนต่อการบรรลุวิสัยทัศน์/พันธกิจหรือไม่

#### ค่านิยม 6 ประการ

1. ความซื่อตรง Integrity
2. ความจงรักภักดี Royalty
3. ความพอเพียง Sufficiency
4. การเน้นประโยชน์สุขของประชาชน People Wellness
5. การอุทิศตนและมุ่งมั่น Dedication
6. ความร่วมแรงร่วมใจ Cooperation

ครั้งที่ 2 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงาน กปร. ฉบับที่ 5 (พ.ศ.2561-2564)

#### วิธีการ

1. เก็บรวบรวมความเห็นจากผู้บริหาร และผู้มีส่วนได้เสีย
2. ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อทำความเข้าใจและรับฟังความเห็น

3. กำหนดค่านิยม
4. ประชุมครั้งที่ 2
5. เสนอผู้บริหารและ เวียนรับฟังความเห็น

### ค่านิยมที่ได้

จงรักและภักดี ซื่อสัตย์สุจริต สามัคคี อุทิศตนเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

### ความหมายค่านิยม

**จงรักและภักดี** หมายถึง สำนักงาน กปร. เป็นหน่วยงานหนึ่งที่ดำเนินงานสนองพระราชดำริ และใกล้ชิดสถาบันพระมหากษัตริย์ ดังนั้น ความจงรักและภักดี จะต้องมีในตัวของคุณบุคลากรทุกคนในองค์กร รวมทั้งมีการถ่ายทอดและถูกปลูกฝังความจงรักภักดีให้กับบุคลากรใหม่ของสำนักงานทุกคน การแสดงออกถึงความจงรักและภักดี เช่น การไม่พูดและกระทำการอันใดที่จะส่งผลเสียต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ และภาพลักษณ์ขององค์กร ในส่วนของการปฏิบัติงาน จะต้องทำงานที่สนองพระราชดำริตามโดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสำคัญ รวมทั้งการครองตนและการครองงานของคุณบุคลากรในสำนักงาน กปร. จะปฏิบัติตามแนวทางหลักการทรงงาน และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้เกิดความสมดุลทั้งในการทำงานและการดำรงชีวิต อย่างยั่งยืน

**ซื่อสัตย์สุจริต** “ความซื่อสัตย์ สุจริต จริ่งใจต่อกัน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานพระราชดำรัส เรื่อง ความซื่อสัตย์ สุจริต จริ่งใจต่อกันอย่างต่อเนื่องตลอดมา เพราะ เห็นว่าหากคนไทยทุกคนได้ร่วมมือกันช่วยชาติ พัฒนาชาติด้วยความซื่อสัตย์สุจริต จริ่งใจต่อกันแล้ว ประเทศไทยจะเจริญก้าวหน้าอย่างมาก **ด้วยเหตุนี้เรื่องความซื่อสัตย์สุจริต จึงเป็นค่านิยมร่วมของคุณบุคลากรในสำนักงาน กปร. ที่จะต้องมีพฤติกรรมที่ตรงไปตรงมาโดยยึดมั่นในหลักความจริง และความถูกต้องในการทำงานและการดำเนินชีวิต ประพฤติตรงตามความเป็นจริงต่อตนเองและผู้อื่น ทั้งการ 1) สุจริตทางกาย หมายถึง การทำสิ่งที่ตรงถูกต้อง ประพฤติชอบด้วยกาย ละเว้นการปีบคั้น เบียดเบียน มีเมตตากรุณา ช่วยเหลือเกื้อกูลสงเคราะห์กัน ไม่แย่งชิงลักขโมย หรือเอารัดเอาเปรียบแต่เคารพสิทธิในทรัพย์สินของกันและกัน ไม่ประพฤตินิดลวงละเมิดในของรักของหวงของผู้อื่น ไม่ขมเหงาจิตใจหรือทำลายลบลู่เกียรติและวงศ์ตระกูลของกัน 2) สุจริตทางวาจา หมายถึง ทำสิ่งที่ตรงถูกต้อง ประพฤติชอบด้วยวาจา ละเว้นการพูดเท็จ โกหกหลอกลวง กล่าวแต่คำสัตย์ ไม่จงใจพูดให้ผิดจากความจริง เพราะเห็นแก่ผลประโยชน์ใดๆ ไม่พูดส่อเสียด ยุยง สร้างความแตกแยก พูดแต่คำที่ส่งเสริมสามัคคี ละเว้นจากการพูดคำหยาบคาย สกปรกเสียหาย พูดแต่คำสุภาพ นุ่มนวลควรฟัง รวมถึงละเว้นจากการพูดเหลวไหลเพื่อเจ้อ พูดแต่คำจริงมีเหตุมีผล มีสารประโยชน์ และถูกกาลเทศะ 3) สุจริตทางใจ หมายถึง ทำสิ่งที่ตรงถูกต้อง ประพฤติชอบด้วยใจไม่ละโมภ ไม่เพ่งเล็งคิดหาทางเอาแต่จะได้อะไร คิดให้ คิดเสียสละ ทำใจให้เผื่อแผ่กว้างขวาง ไม่คิดร้ายมุ่งเบียดเบียนหรือเพ่งมองในแง่ที่จะทำลาย แต่ตั้งความปรารถนาดี แผ่เมตตา มุ่งให้เกิดประโยชน์สุขแก่กัน ความซื่อสัตย์สุจริตนี้จะนำมาซึ่งความเจริญก้าวหน้าในการพัฒนาประเทศ และประโยชน์สุขของประชาชน**

**สามัคคี** “...พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มีพระราชดำรัสในเรื่อง “รู้ รัก สามัคคี” มาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็น คำสามคำ ที่มีค่าและมีความหมาย ลึกซึ้ง พร้อมทั้งสามารถปรับใช้ได้ กับทุกยุคทุกสมัย รู้: การที่เราจะลงมือทำสิ่งใดนั้น จะต้องรู้เสียก่อน รู้ถึงปัจจัย ทั้งหมด รู้ถึงปัญหา และรู้ถึงวิธีการแก้ปัญหา รัก : คือความรัก เมื่อเรารู้ครบถ้วนกระบวนความแล้ว จะต้องมีความรักการพิจารณาที่จะเข้าไปลงมือปฏิบัติแก้ไขปัญหานั้นๆ สามัคคี: การที่จะลงมือปฏิบัตินั้น ควรคำนึงเสมอว่า เราจะทำงาน คนเดียวไม่ได้ ต้องทำงานร่วมมือร่วมใจเป็นองค์กรเป็นหมู่คณะ จึงจะมีพลังเข้าไปแก้ปัญหาให้ลุล่วงไปได้ด้วยดี” บทบาทหน้าที่สำคัญประการหนึ่งของสำนักงาน กปร. คือ การประสาน วางแผน สนับสนุน และร่วมดำเนินงานกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน และองค์กรความมือต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศที่เกี่ยวกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสร้างเครือข่ายความร่วมมือเพื่อการพัฒนาตามแนวพระราชดำริ ดังนั้นความสามัคคี จึงเป็นค่านิยมที่สำคัญหนึ่งของสำนักงาน กปร. ในการที่จะปฏิบัติงานให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนนั้น จำเป็นต้องดำเนินงานที่ต้องได้รับความร่วมมือจากหลายฝ่ายในการที่จะร่วมกันวางแผนคิดแก้ไขปัญหาเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนดังนั้นโครงการต่างๆ จะสำเร็จลุล่วงได้ต้องอาศัยความสามัคคีทั้งบุคลากรทั้งภายในและภายนอกองค์กรที่จะเป็นพลังขับเคลื่อนโครงการให้ลุล่วงไปได้ด้วยดี

**อุทิศตนเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน** หมายถึง บุคลากรของสำนักงาน กปร. จะต้องมีค่านิยมร่วมกันในการทำงานมีความมุ่งมั่น ตั้งใจ เสียสละในการทำงาน โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะแก้ไขปัญหาให้กับราษฎรด้วยความเสียสละมุ่งมั่น ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของสำนักงาน กปร. คือ “หน่วยงานหลักในการดำเนินงานสนองพระราชดำริที่มีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน”

## สถานการณ์จริยธรรม ในสำนักงาน กปร.

### 1. รายงานสรุปผลการบริหารทรัพยากรบุคคล ประจำปีงบประมาณ 2559

สำนักงาน กปร. โดยกองพัฒนาทรัพยากรบุคคล ได้ทำรายงานสรุปผลการบริหารทรัพยากรบุคคล ประจำปีงบประมาณ 2559 โดยมีตัวชี้วัดการบริหารทรัพยากรบุคคลใน 5 มิติ 13 ตัวชี้วัด คะแนนแต่ละมิติเท่ากับ 20 คะแนน รวมคะแนนเต็ม 100 คะแนน ประกอบด้วย

#### มิติที่ 1 ความสอดคล้องเชิงยุทธศาสตร์ ( 20 คะแนน)

ตัวชี้วัด คือ แผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคล

ตัวชี้วัด คือ การบริหารจัดการอัตรากำลัง ประกอบด้วยตัวชี้วัด

- แผนอัตรากำลังของส่วนราชการ
- แผนสรรหา บรรจุ และแต่งตั้ง
- แผนบริหารจัดการกลุ่มบุคลากรที่มีทักษะหรือสมรรถนะสูงเพื่อเตรียมและพัฒนาอย่างเป็นระบบ
- แผนการสร้างและพัฒนาผู้บริหารทุกระดับ เพื่อสร้างความต่อเนื่องในการบริหารราชการ

## มติที่ 2 ประสิทธิภาพของการบริหารทรัพยากรบุคคล ( 20 คะแนน)

- สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลมีความเหมาะสมและสะท้อนผลผลิตภาพของบุคคล
- ฐานข้อมูลด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลมีความถูกต้อง พร้อมจะนำไปใช้ประโยชน์อยู่เสมอ
- การพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

## มติที่ 3 ประสิทธิภาพของการบริหารทรัพยากรบุคคล ( 20 คะแนน)

- ระบบการบริหารผลการปฏิบัติงาน
- สนับสนุนให้เกิดการเรียนรู้และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อพัฒนาบุคลากรของส่วนราชการ

## มติที่ 4 ความพร้อมรับผิดด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ( 20 คะแนน)

- การส่งเสริมให้การบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการมีธรรมาภิบาล
- บทบาทของผู้นำองค์กรต่อการตัดสินใจด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลเพื่อการกำกับดูแลองค์กรที่ดี

## มติที่ 5 คุณภาพชีวิตการทำงานและความสมดุลระหว่างชีวิตกับการทำงาน ( 20 คะแนน)

- สภาพแวดล้อมในการทำงาน
- ระบบการทำงานที่เอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างปัจเจกบุคคลกับองค์กร

ผลจากการสำรวจเรื่องการบริหารทรัพยากรบุคคล ของสำนักงาน กปร. ประจำปีงบประมาณ 2559 พบว่า ผู้บริหารของสำนักงาน กปร. ให้ความสำคัญในเรื่องของการส่งเสริมในเรื่องการบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการ และดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ กฎ ก.พ. ระเบียบ ก.พ. หรือหนังสือเวียน ก.พ. กำหนด และการดำเนินงานที่คำนึงถึงระบบคุณธรรมเป็นสำคัญ (ความรู้ ความสามารถ ความเสมอภาค ความเป็นธรรม และประโยชน์ของทางราชการ) รวมทั้งจัดให้มีกลไกการตรวจสอบผลของการบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นว่าระบบบริหารทรัพยากรบุคคลเป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยใช้กลไกที่ส่วนราชการที่มี คือ ระบบร้องทุกข์ ร้องเรียน การจัดบอร์ดแจ้งประกาศข่าวต่าง ๆ คณะกรรมการจริยธรรม และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต รวมทั้งผู้นำองค์กรยังได้มีการส่งเสริมกระบวนการในการสร้างบรรยากาศให้บุคลากรในองค์กรปฏิบัติตามกฎหมาย และมีจริยธรรม โดยผู้นำองค์กรได้เข้ามามีส่วนร่วมในรูปแบบของคณะกรรมการ หรือ คณะทำงานในการบริหารทรัพยากรบุคคล

สำหรับสภาพแวดล้อมในการทำงาน ผู้บริหารสำนักงานส่งเสริมให้มีกิจกรรมตามยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการ รวมทั้งจัดให้มีอุปกรณ์และกระบวนการเจ้าหน้าที่สัมพันธ์ขั้นพื้นฐานเพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากร ซึ่งสำนักงาน กปร. สามารถดำเนินการได้ครอบคลุมในทุกมิติทั้งในเรื่องระบบการทำงานที่เอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างปัจเจกบุคคล กับองค์กร และระบบวิธีการทำงานที่สามารถช่วยให้บุคลากรสามารถทำงานได้เต็มศักยภาพ สร้างสรรค์ และส่งมอบผลงานที่มีคุณภาพให้กับส่วน

ราชการ การเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานมีการจัดหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มสมรรถนะของแต่ละสำนัก/กอง/ศูนย์ โดยการจัดสัมมนาภายในสำนัก/กอง/ศูนย์เพื่อทบทวนพัฒนาวิธีการทำงานและคุณภาพชีวิตในการทำงาน และการส่งเสริมการเรียนรู้ออนไลน์ ให้กับบุคลากรในสำนักงาน

**2. รายงานผลการสำรวจความผูกพันของบุคลากรภาครัฐ (ของสำนักงาน กปร.)** เป็นผลการสำรวจความผูกพันของบุคลากรภาครัฐระหว่างวันที่ 8 พฤษภาคม – 27 พฤษภาคม 2560 โดยผลคะแนนเป็นระดับความคิดเห็นที่บุคลากรมีต่อองค์กร ข้อคำถามที่มีค่าเฉลี่ยสูง สะท้อนว่าส่วนราชการมีการดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ ได้ดี ซึ่งอาจส่งผลหรือไม่ส่งผลต่อความผูกพันของบุคลากร โดยระดับความผูกพัน (Engagement) ของความเชื่อมั่นในทิศทางและนโยบายขององค์กร (Trust) ความกระตือรือร้น (Alertness) และการมีส่วนร่วมในภารกิจและกิจกรรมขององค์กร (Participation) โดยแบ่งคะแนนออกเป็น 3 ระดับ คือระดับสูง ค่าคะแนนอยู่ระหว่าง 80-100 ค่าคะแนนระดับปานกลาง ค่าคะแนนอยู่ระหว่าง 60-79.99 และค่าคะแนนต่ำสุดอยู่ระหว่าง 0-59.99 คะแนน

**จากการวิเคราะห์จุดแข็ง** จากข้อคำถามที่มีระดับความคิดเห็นเฉลี่ยสูงและมีระดับความสัมพันธ์ (Correlation) กับความผูกพันของบุคลากรในระดับสูง ซึ่งสำนักงาน กปร. ดำเนินการได้ต่อเนื่องแล้วหากพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น จะเป็นแรงเสริมให้บุคลากรมีความผูกพันมากยิ่งขึ้นโดยระดับคะแนนเฉลี่ยสูง 3 ลำดับ คือ

- 1) หน่วยงานมีชื่อเสียงและเป็นที่ยอมรับของบุคคลทั่วไป ระดับคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 90.04
- 2) หน่วยงานจัดหาอุปกรณ์เครื่องใช้ที่เหมาะสมและเพียงพอกับการทำงาน ระดับคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 88.27
- 3) ผู้บริหารระดับสูงขององค์กรมีวิสัยทัศน์และมีนโยบายและทิศทางที่ชัดเจน ระดับคะแนนเฉลี่ยมีระดับคะแนนเฉลี่ยใกล้เคียงกัน คือ 83.85 และ 83.19

**สำหรับระดับความคิดเห็นเฉลี่ยต่ำและมีความสัมพันธ์ (Correlation) กับความผูกพันของบุคลากรในระดับสูง** ซึ่งเป็นประเด็นที่ส่วนราชการต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาเพื่อยกระดับความผูกพันของบุคลากรให้สูงขึ้น โดยระดับคะแนนต่ำ 3 ลำดับ คือ

- 1) การยกย่องชมเชยเมื่อมีผลการปฏิบัติงานที่ดี ระดับคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 69.91
- 2) การใช้ความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ในงานที่รับผิดชอบอยู่เสมอ ระดับคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 68.14
- 3) หน่วยงานเห็นความสำคัญในตัวบุคลากร ระดับคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 71.68

**สรุป ความผูกพันของบุคลากรทุกระดับส่วนใหญ่มีความผูกพันองค์กรอยู่ในระดับสูง สำหรับอายุที่มีความผูกพันองค์กรส่วนใหญ่อายุอยู่ระหว่าง 31-51 ปีขึ้นไป สำหรับข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ** คือบุคลากรส่วนใหญ่ต้องการให้ผู้บังคับบัญชา/ผู้บริหาร มีกำลังใจในการขับเคลื่อนองค์กรและภาระงานเพื่อสนองโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริต่อไป เพราะความผูกพันเกิดจากการได้ทำงานเพื่อแผ่นดิน และเป็นภาคภูมิใจที่เป็นหน่วยงานสนองพระราชดำริของพระมหากษัตริย์โดยตรง เป็นงานที่สร้างประโยชน์สุขให้กับประชาชนอย่างแท้จริง แต่อย่างไรก็ตาม สำหรับการปฏิบัติงานควรให้เป็นไปตามระเบียบแบบแผนและไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งองค์กร และบุคลากรทุกระดับจะต้องมีการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงพร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ไม่ยึดติดกับกรอบหรือหลักการในอดีต และควรมีการสื่อสารภายในองค์กรให้ทั่วถึงและจริงจัง เปิดโอกาสให้ใช้สิทธิในการแสดงออกหรือมีช่องทางให้ได้แสดงความคิดเห็นเพราะความคิดเห็นที่หลากหลายสามารถนำมาใช้ในการปรับปรุงองค์กรและสร้างเสริมความสัมพันธ์ที่ดี รวมทั้ง



องค์กรควรให้ความสำคัญกับบุคลากรในองค์กรและยกย่องและส่งเสริมคนทำดีหรือมีผลการปฏิบัติงานที่ดี เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

## 2. ผลการสำรวจการส่งเสริมจริยธรรมและการต่อต้านการทุจริต ประจำปี 2560 ของสำนักงาน กปร.

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลด้านการส่งเสริมจริยธรรมและการต่อต้านการทุจริต ประจำปี 2560 ของสำนักงาน กปร. ทำการสำรวจโดยใช้แบบสอบถามบุคลากรของสำนักงาน กปร. ทั้งหมด 209 คน โดยดำเนินการสำรวจในระหว่างวันที่ 12-18 กันยายน 2560 ใช้วิธีการส่งแบบสอบถามไปยัง สำนัก/กอง/ศูนย์ ให้บุคลากรตอบแบบสำรวจ โดยมีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 145 คน สรุปผลการสำรวจได้ ดังนี้

ผลจากการสำรวจการส่งเสริมจริยธรรมและการต่อต้านการทุจริต ประจำปี 2560 ของสำนักงาน กปร. พบว่า ผู้ตอบแบบสำรวจส่วนใหญ่เป็นข้าราชการที่มีอายุการทำงานมากกว่า 10 ปี สำหรับการรับรู้เกี่ยวกับประมวลจริยธรรมของบุคลากรของสำนักงาน กปร. ส่วนใหญ่มีการรับรู้ในระดับปานกลาง การปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของสำนักงาน กปร. ในเรื่องการยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้องทำให้บุคลากรส่วนใหญ่ของสำนักงาน กปร. ปฏิบัติงานโดยยึดถือความถูกต้องชอบธรรมเป็นหลัก รวมทั้งการยื่นหยัดที่จะปฏิบัติราชการอย่างถูกต้องแม้จะขัดแย้งกับผู้มีอำนาจ และมีการทักท้วงเมื่อพบเห็นผู้ละเมิดจริยธรรม

ในเรื่องความรับผิดชอบหน้าที่ พบว่า บุคลากรในสำนักงาน กปร. ปฏิบัติงานโดยยึดถือความถูกต้องชอบธรรมเป็นหลัก และบุคลากรส่วนใหญ่อุทิศตนในการทำงานอย่างเต็มความสามารถ ทำงานตามหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา การปฏิบัติงานที่ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติบุคลากรของสำนักงาน กปร. ปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงประโยชน์ทางราชการมากกว่าประโยชน์ส่วนตัวหรือประโยชน์ของกลุ่มตน การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลาง และหลีกเลี่ยงที่จะเลือกปฏิบัติในการให้บริการแก่บุคคลบางกลุ่มอย่างไม่เป็นธรรม และในการปฏิบัติหน้าที่จะทำด้วยความระมัดระวังมิให้เกิดความเสียหายหรือไม่ไว้วางใจแก่ราชการ รวมทั้งสนับสนุน ส่งเสริม ยกย่องแก่ผู้ร่วมงานที่มีความซื่อสัตย์หรือมีผลงานดีเด่น

แต่อย่างไรก็ตาม ความเห็นเกี่ยวกับพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่สำนักงาน กปร. ที่ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือทุจริต หรือส่อไปในทางทุจริต ยังมีอยู่ในสำนักงาน เรื่องที่พบ คือ การนำวัสดุสำนักงานหรือเวลาราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว รองลงมาคือ การใช้อำนาจหน้าที่ในการหาประโยชน์ส่วนตัวหรือพวกพ้อง และการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเพื่อแสวงหาประโยชน์ส่วนตัว

สำหรับการดำเนินงานด้านส่งเสริมจริยธรรมและการต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากรในสำนักงาน กปร. จากการสำรวจพบว่า ผู้บังคับบัญชาหรือผู้นำต้องเป็นแบบอย่างที่ดี และให้ความสำคัญในการส่งเสริมจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตของสำนักงานฯ โดยมีการปรับปรุงขั้นตอนและระบบการทำงานให้เปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้ ทำให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมในเรื่องการติดตาม และตรวจสอบ รวมทั้งควรมีการรณรงค์ปลูกจิตสำนึกให้กับเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของส่วนราชการ และจัดหลักสูตรการฝึกอบรมเกี่ยวกับเรื่องจริยธรรมและการต่อต้านการทุจริต

**3. สรุปการรายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ  
สำนักงาน กปร.**

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ประจำปีงบประมาณ 2560 ประกอบด้วย 5 ดัชนี ได้แก่

- 1) ดัชนีความโปร่งใส (Transparency)
- 2) ดัชนีความพร้อมรับผิดชอบ (Accountability)
- 3) ดัชนีความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน (Corruption)
- 4) ดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร (Integrity Culture)
- 5) ดัชนีคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน (Work Integrity)

โดยประเมินผลจากแหล่งข้อมูลสำคัญ 3 แหล่ง ได้แก่

- 1) บุคลากรและเจ้าหน้าที่ในสำนักงาน กปร. (Internal Integrity and Transparency Assessment หรือย่อว่า IIT)
- 2) ผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment หรือย่อว่า EIT)
- 3) จากข้อมูลเอกสาร/หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence – Based Integrity and Transparency Assessment หรือย่อว่า EBIT)

**ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของสำนักงาน กปร. ในแต่ละด้าน ดังนี้**

คะแนน ITA = 90.33 (ถ่วงน้ำหนัก)		ระดับผลการประเมินสูงมาก
ดัชนี	คะแนนดัชนี (ร้อยละ)	ระดับผลการประเมิน
1) ความโปร่งใส	95.12	สูงมาก
2) ความพร้อมรับผิดชอบ	88.22	สูงมาก
3) ความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน	93.79	สูงมาก
4) วัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร	84.91	สูงมาก
5) คุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน	86.14	สูงมาก

ซึ่งผลคะแนนครั้งนี้จะสะท้อนให้เห็นถึงผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในรอบปีงบประมาณ 2560 ผลการประเมินคุณธรรมฯ ในภาพรวมได้คะแนนร้อยละ 90.33 ซึ่งถือว่ามีคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานในระดับ “สูงมาก” และผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของสำนักงาน กปร.

อยู่ในระดับสูงมากทุกดัชนี แต่ ป.ป.ท. มีข้อเสนอแนะ จากการประเมินเชิงภาพลักษณ์ (Perception-Based) พบว่ามีจุดที่ยังสามารถพัฒนาได้อีก 2 ดัชนี ได้แก่

ดัชนีที่ บกพร่อง	แหล่งข้อมูล	ตัวชี้วัดที่ควรปรับปรุง	ประเด็นที่ควรปรับปรุง
ดัชนีวัฒนธรรม คุณธรรมใน องค์กร	IT (จนท.ใน หน่วยงาน ภาครัฐ)	1) การสร้างวัฒนธรรม สุจริตในหน่วยงาน 2) การป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน	1) เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานควรมีการถ่ายทอดพฤติกรรมการทำงานที่ดี มีคุณธรรม และซื่อสัตย์สุจริต ให้แก่กันอยู่เสมอ 2) เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานมีการนำวัสดุอุปกรณ์ และของใช้ในราชการไปใช้ในการส่วนตัว
ดัชนีคุณธรรม การทำงานใน หน่วยงาน	IT (จนท.ใน หน่วยงาน ภาครัฐ)	คุณธรรมในการ บริหารงาน	1) ผู้ดำรงตำแหน่งในระดับหัวหน้างานในหน่วยงาน (ผอ.กอง/ศูนย์) มีการมอบหมายงานต่อผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติ 2) ผู้ดำรงตำแหน่งในระดับหัวหน้างานในหน่วยงาน (ผอ.กอง/ศูนย์) มีการอธิบายรายละเอียดของงาน กำหนดเป้าหมาย ติดตามให้คำแนะนำและร่วมแก้ไขปัญหา ในงานที่ได้มอบหมายให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเสมอ

ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสำรวจ แบ่งออกเป็น บุคลากรและเจ้าหน้าที่ใน  
หน่วยงาน (Internal) และ กลุ่มผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้เสีย (External)

ข้อคิดเห็นจาก บุคลากรและเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน (Internal)	ข้อคิดเห็นจาก กลุ่มผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้เสีย (External)
1. ควรสร้างจิตสำนึกให้กับเจ้าหน้าที่ มีการพูดคุย อธิบาย หรือชี้แจงหลักเกณฑ์กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่รุ่นใหม่ๆ เพื่อความเข้าใจตรงกันในกฎระเบียบ	1) ควรมีช่องทางในการประเมินหน่วยงานเพื่อให้ผู้รับบริการสามารถแสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ และได้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม
2) ปรับปรุงการสื่อสารข้อมูลต่าง ๆ ในองค์กรและมีการรายงานการเกิดการทุจริต	2) หน่วยงานควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการให้มากขึ้นและเน้นให้ชุมชนเสนอโครงการเกี่ยวกับแหล่งน้ำ และพลังงานทดแทนให้มากขึ้นโดยใช้ประโยชน์จากผู้ติดตามภายนอกในพื้นที่ในลักษณะอาสาสมัครบุคคลภายนอก
3) ควรมีหน่วยงานอิสระในการเข้ามาตรวจสอบในการคัดเลือกโยกย้าย เลื่อนระดับเจ้าหน้าที่ในสำนักงาน และมีการสอบสวน ลงโทษผู้กระทำผิดอย่างจริงจังเพื่อเป็นตัวอย่าง	3) หน่วยงานควรประกาศขั้นตอนในการดำเนินงานให้ชัดเจนในทุกขั้นตอนเพื่อหลีกเลี่ยงการติดสินบน ลดปัญหาคอร์รัปชัน

สรุป สำนักงาน กปร. ได้คะแนน (ITA) 90.33 คือ **ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานสูงมาก**  
เมื่อเทียบกับส่วนราชการระดับกรมที่เข้ารับการประเมิน สำนักงาน กปร. อยู่ในอันดับที่ 6 จากจำนวน 147 หน่วยงาน

ตารางเปรียบเทียบลำดับและผลคะแนน ITA ปี 2558 - 2560 ของสำนักงาน กปร.

ชื่อ หน่วยงาน	พ.ศ. 2558				พ.ศ. 2559				พ.ศ. 2560				เฉลี่ย คะแนน ITA ของทั้ง 3 ปี
	EBIT	IIT	EIT	ITA	EBIT	IIT	EIT	ITA	EBIT	IIT	EIT	ITA	
สำนักงาน คณะกรรมการ การพิเศษ เพื่อประสาน งานโครงการ อันเนื่อง มาจาก พระราชดำริ	79.07	68.48	83.22	80.11	88.37	70.86	82.78	83.86	100.00	80.05	90.01	90.33	84.90
การจัดลำดับ	ได้ลำดับที่ 49 จาก 147 หน่วยงาน				ได้ลำดับที่ 25 จาก 148 หน่วยงาน				ได้ลำดับที่ 6 จาก 147 หน่วยงาน				

## นิยามศัพท์

“องค์กร” Organization หมายถึง สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือเรียกชื่อย่อว่า สำนักงาน กปร.

“บุคลากรของสำนักงาน กปร.” หมายถึง ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ ลูกจ้างโครงการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้คำสั่ง กฎ ระเบียบ ของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

“คุณธรรม” Moral หมายความว่า สิ่งที่มีคุณค่า มีประโยชน์ เป็นความดีงาม *เปนมโนธรรม* เป็นเครื่องประดับประดาใจให้เกลียดความชั่ว กลัวบาป ใฝ่ความดี เป็นเครื่องกระตุ้นผลักดันให้ เกิด ความรู้สึก รับผิดชอบ เกิดจิตสำนึกที่ดีมีความสงบเย็นภายใน และเป็นสิ่งที่ต้องปลูกฝังโดยเฉพาะเพื่อให้เกิดขึ้นและเหมาะสมกับความต้องการในสังคมไทย

“จริยธรรม” Ethics หมายความว่า กรอบหรือแนวทางอันดีงามที่พึงปฏิบัติ ซึ่งกำหนดไว้สำหรับสังคม เพื่อให้เกิดความเปราะบางเรียบร้อยงดงาม ความสงบร่มเย็นเป็นสุข ความรักสามัคคี ความอบอุน มั่นคง และปลอดภัยในการดำรงชีวิต

“ค่านิยมร่วม” Core values หมายถึง ข้อกำหนดร่วมกันของคนในองค์กรเพื่อใช้เป็นเครื่องกระตุ้นและโน้มน้าวให้บุคลากรเกิดความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานและมีพฤติกรรมในทางเดียวกัน

“การทุจริตขนาดเล็ก” Petty Corruption หมายถึง การกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับกลาง และระดับล่างต่อประชาชนทั่วไป โดยการใช้อำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในทางมิชอบ

“การติดสินบน” Bribery หมายถึง เป็นการเสนอ การให้ หรือสัญญาว่าจะให้ผลประโยชน์ทั้งในรูปของเงิน สิ่งของ และสิ่งตอบแทนต่าง ๆ เพื่อเป็นแรงจูงใจให้เกิดการกระทำผิดกฎหมายหรือศีลธรรมอันดี

“การยักยอก” Embezzlement หมายถึง การที่พนักงานหรือเจ้าหน้าที่องค์กรของรับนำเงินหรือสิ่งของที่ได้รับมอบหมายให้ใช้ในหน้าที่ราชการ มาใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือเพื่อกิจกรรมอื่นที่ไม่เกี่ยวข้อง

“การอุปถัมภ์” Patronage หมายถึง รูปแบบหนึ่งของการเล่นพรรค เล่นพวก ด้วยการคัดเลือกบุคคลจากสายสัมพันธ์ทางการเมืองหรือเครือข่าย (Connection) เพื่อเข้ามาทำงานหรือได้รับผลประโยชน์โดยไม่คำนึงถึงคุณสมบัติและความเหมาะสม

“การเลือกที่รักมักที่ชัง” Nepotism หมายถึง รูปแบบหนึ่งของการเล่นพรรคเล่นพวก โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐจะใช้อำนาจที่มีในการให้ผลประโยชน์หรือให้หน้าที่การงานแก่เพื่อน ครอบครัว หรือบุคคลใกล้ชิดโดยไม่คำนึงถึงคุณสมบัติและความเหมาะสม

**“ผลประโยชน์ทับซ้อน” Conflict of Interest** หมายถึง การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม อันเกิดจากที่บุคคลต้องมีหน้าที่หรือสถานะมากกว่า 1 สถานะ

**“ตัวชี้วัดความสำเร็จ” Indicators of success** หมายถึง สิ่งที่บ่งบอกถึงความก้าวหน้าของกิจกรรมหรือกระบวนการดำเนินงานในการส่งเสริมคุณธรรมในแต่ละเรื่องได้ไปถึงจุดใด บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายเพียงไร ซึ่งเป็นเรื่องของการดูสัมฤทธิ์ผลของงานหรือระบุผลสำเร็จของงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ